



**12** PRODUCCIÓN  
Y CONSUMO  
RESPONSABLES

## ODS 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles en América Latina y el Caribe<sup>1</sup>

### Estadísticas regionales clave sobre el ODS 12

- Si la población mundial llegara a alcanzar los 9.600 millones de personas en 2050, se necesitaría el equivalente a casi tres planetas para proporcionar los recursos naturales requeridos para mantener el estilo de vida actual.
- Europa y América del Norte tenían en 2010 una huella de consumo de materiales per cápita de 20 y 25 toneladas por año, respectivamente. En comparación, China tenía una huella material per cápita de 14 toneladas por año y el Brasil una de 13 toneladas por año. La huella material per cápita de Asia y el Pacífico, América Latina y el Caribe, y Asia Occidental varía entre 9 y 10 toneladas por año. La huella material per cápita de África es inferior a 3 toneladas por año.
- En la matriz energética de la región, la participación de los combustibles fósiles es de cerca del 75%, y llega al 44% en el caso de la generación eléctrica y más del 90% en el transporte. El petróleo está siendo reemplazado por el gas natural, que alcanza el 23% de la demanda de energía primaria total. La descarbonización de la economía supone la producción de electricidad mediante fuentes renovables y la transición hacia la movilidad eléctrica basada en el uso de fuentes de energía distintas de los combustibles fósiles.
- En términos absolutos, la generación de energía renovable ha aumentado en la región, pero su proporción en el total de energía primaria ha disminuido, una tendencia opuesta al objetivo de aminorar la huella ambiental. Entre 1990 y 2016, la proporción de la matriz energética proveniente de fuentes renovables disminuyó del 28,9% al 26,5% y algo más de la mitad de la energía proveniente de esas fuentes requiere combustión.

<sup>1</sup> El análisis sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que aquí se presenta es el resultado de los debates que tuvieron lugar en el marco de la Tercera Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, convocada bajo los auspicios de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en Santiago del 24 al 26 de abril de 2019.



## ODS 12

### Mensajes clave de la región sobre los temas que aborda el ODS 12 y sus metas

- El ODS 12 es de gran importancia ya que en América Latina y el Caribe no se ha logrado aún un desacople entre el crecimiento económico y el uso de recursos. La intensidad de la economía regional en cuanto al uso de materiales es relativamente estable y la intensidad energética, es decir, la energía utilizada por unidad de producto, también muestra signos de estabilidad.
- Desacoplar el crecimiento económico del uso de los recursos naturales supone cambios estructurales en los modelos de producción y consumo. El reto del desarrollo de la región es compatibilizar el crecimiento económico con los cambios en los patrones energéticos necesarios para desacoplar dicho crecimiento del aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), dando mayor espacio a las fuentes renovables de energía, sobre todo en el transporte, y aumentando la eficiencia de la estructura productiva y del funcionamiento de las ciudades. Además, se debe aumentar el acceso y la asequibilidad de la energía para las personas más pobres, asegurando que nadie se quede atrás.
- Es esencial fomentar el uso eficiente de los recursos a través de patrones de consumo y producción sostenibles, la construcción de infraestructuras que no dañen el medio ambiente, la mejora del acceso a los servicios básicos y la creación de empleos verdes, es decir, trabajos decentes que ayuden a reducir el impacto ambiental de empresas, sectores y economías, para avanzar hacia el desarrollo sostenible.
- Un escenario de economía circular es relevante para la región, dado el peso económico de los sectores extractivos y los bajos niveles de reciclaje. Existen expectativas positivas de cambio de los patrones de producción y consumo. Hacia 2030, en términos netos, se crearían más de un millón de empleos en la región en un escenario de transición energética y manteniendo el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2 °C con respecto a los niveles preindustriales. En un escenario de aplicación de los criterios de la economía circular, la creación de empleo en sectores de reprocesamiento de metales y madera compensaría con creces las posibles pérdidas en la extracción de minerales y otras materias primas. Esto se debe a que el reprocesamiento tiene una cadena de valor más larga y más intensiva en empleo que la extracción minera, y a que el incremento de las tasas de reciclaje aumentaría la demanda de servicios asociados al manejo de desechos para su reutilización u otros fines.
- En la actualidad, el consumo de materiales provenientes de los recursos naturales está aumentando. Al mismo tiempo, los países de la región continúan abordando los desafíos relacionados con la contaminación del aire, el agua y el suelo. El objetivo del consumo y la producción sostenibles es producir más y mejores bienes con menos recursos. Se trata de crear ganancias netas de las actividades económicas reduciendo la utilización de los recursos, la degradación y la contaminación, y logrando al mismo tiempo una mejor calidad de vida.

### Desafíos y oportunidades para la implementación, el seguimiento y el examen del ODS 12 y sus metas

#### Desafíos

- La explotación insostenible de los recursos conlleva efectos ambientales negativos, la pérdida de patrimonio natural y un aumento de los riesgos que enfrentan comunidades vulnerables.
- En la región, la creciente intensidad en el uso de materiales y la mantención de altos niveles de intensidad de carbono y energética, que aumentan las emisiones de GEI y los desechos, se derivan de una base tecnológica atrasada.
- Lograr la sostenibilidad ambiental también implica aumentar la eficiencia con la que se extraen y usan los recursos en una economía y reducir la producción de desechos.



## Oportunidades

- El aumento de la oferta de energías renovables en la matriz energética muestra que los cambios favorables a la innovación tecnológica y la inversión son posibles, si se superan los problemas de coordinación que obstaculizan la utilización de tecnologías de bajo impacto ambiental y, en particular, de bajo impacto en lo referente a la emisión de carbono.
- Las economías emergentes están centrando sus inversiones en el logro de la eficiencia energética en la industria y el transporte.
- La economía circular puede mejorar la eficiencia y la vida útil de los materiales al promover la durabilidad de los bienes y su capacidad de ser reparados, sometidos a nuevos procesos de manufactura, reutilizados y reciclados. Además, los acuerdos de producción limpia, las asociaciones público-privadas para fomentar nuevos sectores, la promoción de la responsabilidad social empresarial, el ecoetiquetado, la educación ambiental y el acceso a la información son instrumentos poderosos para lograr el ODS 12.

## Lecciones aprendidas y buenas prácticas con respecto al ODS 12 y sus metas

- El Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe, conocido como Acuerdo de Escazú, establece en su artículo 6.10 que “cada Parte asegurará que los consumidores y usuarios cuenten con información oficial, pertinente y clara sobre las cualidades ambientales de bienes y servicios y sus efectos en la salud, favoreciendo patrones de consumo y producción sostenibles”.

## Recomendaciones desde América Latina y el Caribe para alcanzar el ODS 12 y sus metas

- Se necesita adoptar un enfoque sistémico y lograr la cooperación entre los participantes de la cadena de suministro, desde el productor hasta el consumidor final, incluida la sensibilización de los consumidores mediante la educación sobre los modos de vida sostenibles, facilitándoles información adecuada a través del etiquetado y las normas de uso.
- Es importante eliminar o reducir los subsidios a los combustibles fósiles y otras distorsiones que redundan en el uso ineficiente de recursos y dificultan la penetración de tecnologías e insumos más limpios. Una política de ese tipo en la región puede aumentar el espacio fiscal y reorientar recursos hacia otras políticas públicas. Por su parte, las compras gubernamentales también pueden dirigirse a incentivar sectores ambientalmente sostenibles.
- Para lograr la sostenibilidad del desarrollo en lo referente a los ecosistemas, las ciudades, la energía y la respuesta al cambio climático es indispensable modificar los patrones de producción y consumo, particularmente en relación con el uso de la energía y del territorio, así como implementar medidas de adaptación. Estas medidas, a su vez, dependen de políticas coherentes en todos los ámbitos que permitan realizar las transformaciones necesarias para soportar los efectos negativos del cambio climático sobre las actividades económicas, los ecosistemas y el bienestar social.
- La reorientación tanto de las prioridades de financiamiento de los bancos y organismos multilaterales como de arreglos institucionales inter- e intrarregionales y pactos políticos es indispensable para favorecer el cambio de patrones en la dirección del desarrollo sostenible.







- Para promover el crecimiento económico y el empleo en América Latina y el Caribe y, al mismo tiempo, evitar o mitigar los efectos sobre el medio ambiente que esto conlleva, es necesario diseñar políticas que favorezcan las inversiones en tecnologías, bienes y servicios asociados a un sendero de desarrollo bajo en carbono y a una menor huella material. Este sendero representa la base productiva y tecnológica del desarrollo sostenible. Para encauzar las inversiones en la dirección deseada y hacerlas viables, es preciso redefinir incentivos y marcos institucionales de modo que fortalezcan el papel orientador de la inversión pública y una mayor cooperación público-privada.

